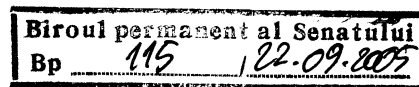
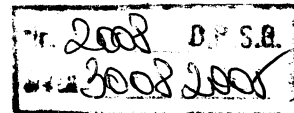




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind unele măsuri pentru eficientizarea activității serviciilor deconcentrate ale ministerelor și ale altor organe de specialitate ale administrației publice centrale*, inițiată de domnii deputați Ioan Oltean, Augustin Zegrean și Daniel Buda, aparținând Grupului parlamentar al PD (Bp.115/2005).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă parlamentară se propune *schimbarea statutului directorilor executivi ai serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale altor organe publice de specialitate ale administrației publice centrale, din funcționar public de conducere în personal contractual cu statut de manager.*

Contractul de management ar urma să se încheie pe o perioadă de patru ani. Funcționarii aflați în funcția de director al serviciului public

deconcentrat, care nu îndeplinesc condițiile prevăzute în această propunere, vor fi numiți în funcții publice de execuție vacante; dacă nu există funcții de execuție vacante, acestora li se vor aplica dispozițiile art. 86 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările ulterioare.

Inițiatorii justifică acest demers prin necesitatea întăririi capacității administrative, ceea ce ar conduce la o și mai mare eficiență și rapiditate în aplicarea programelor guvernamentale.

II. Observații și propuneri

1. Referitor la obiectul propunerii legislative, precizăm că, potrivit dispozițiilor art. 2 alin. (1) din Legea nr. 188/1999, *„funcția publică reprezintă ansamblul atribuțiilor și responsabilităților, stabilite în temeiul legii, în scopul realizării prerogativelor de putere publică de către administrația publică centrală și locală”*. De asemenea, acest act normativ stabilește expres activitățile desfășurate de funcționarii publici, care implică exercitarea prerogativelor de putere publică.

Atribuțiile și competențele aferente funcției de director executiv al serviciilor deconcentrate ale ministerelor și ale altor organe de specialitate ale administrației publice centrale sunt tehnice, profesionale, presupunând specializări, inclusiv în domeniul administrației publice. *Aceste funcții necesită exercitarea autorității de stat și prin urmare persoanele care ocupă aceste funcții trebuie să fie funcționari publici.*

De asemenea, precizăm faptul că scoaterea directorilor executivi ai serviciilor deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale din categoria funcționarilor publici ar însemna ca șeful funcționarilor publici din aceste instituții să nu fie funcționar public, ceea ce nu poate fi acceptat deoarece activitățile desfășurate de funcționarii publici implică exercitarea prerogativelor de putere publică.

2. Menționăm faptul că, în cadrul procesului de reformă a administrației publice, construirea unui corp profesionist de funcționari publici, neutru și comparabil cu cel existent în țările Uniunii Europene, reprezintă o componentă esențială.

Depolitizarea administrației publice și crearea unui serviciu public stabil prezintă, printre altele, următoarele avantaje:

- creșterea transparenței modului de utilizare și administrare a fondurilor publice;
- întărirea capacității instituțiilor publice de a-și îndeplini rolul și obiectivele și de a asigura furnizarea unor servicii publice de calitate;
- aplicarea unor reguli specifice de recrutare, evaluare, perfecționare profesională, mobilitate și încetarea raporturilor de serviciu;
- aplicarea unor reguli de conduită specifice;
- instituirea regimului incompatibilităților și conflictului de interese pentru funcționarii publici, cu scopul de a se asigura independența și imparțialitatea funcționarilor publici și de a se elimina corupția.

3. Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.56/2004 privind crearea statutului special al funcționarului public denumit manager public*, prin derogare de la dispozițiile Legii nr. 188/1999, s-au stabilit reguli specifice privind recrutarea, formarea, numirea, evaluarea, remunerarea și promovarea rapidă în categoria funcționarilor publici de conducere, precum și modalitatea de acces în categoria înalților funcționari publici a managerilor publici.

4. În ceea ce privește propunerea de la **art. II alin.(3)**, menționăm că funcția de „*subsecretar de stat*” este o funcție de demnitate publică numită, care nu se ocupă pe bază de concurs. Considerăm că funcția de conducere a unui serviciu public deconcentrat din subordinea ministerelor și a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale *nu poate fi asimilată din punct de vedere al salarizării cu o funcție de demnitate publică.*

5. Având în vedere că prin inițiativa legislativă se propune modificarea prevederilor Legii nr.188/1999, în conformitate cu prevederile art. 39 alin.(5) din Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, *titlul actului trebuia să exprime operațiunea de modificare și completare a acestei legi.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, reading "Tăriceanu", written over a faint circular stamp.

Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului